

ODESÍLATEL:

Mgr. Evžen Doležal
ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 65
100 10 Praha 10

ADRESÁT:

Ing. Radka Bučilová
pověřena řízením odboru koordinace
strukturálních fondů
Ministerstvo průmyslu a obchodu
Na Františku 32
110 15 Praha 1

V Praze dne 23. února 2018
Čj.: MZP/2018/710/597
Vyřizuje: Ing. Hejhal
Tel.: 267 122 730

Věc: Vyjádření Ministerstva životního prostředí k 5. revizi Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 – 2020 z hlediska nutnosti provedení zjišťovacího řízení

Na základě Vaší žádosti pod č. j. MPO 14512/18/61100 ze dne 20. února 2018 o vyjádření, zda je nutné v souvislosti s 5. revizí Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 – 2020 (dále jen „OPPIK 2014 – 2020“ nebo „OP PIK“) provést zjišťovací řízení dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů resp. ve smyslu Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ze dne 27. června 2001, o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí (Směrnice SEA), Vám sdělujeme následující.

Z informací, které jsou podkladem pro níže uvedené vyjádření, vyplývá, že v průběhu listopadu 2017 schválil monitorovací výbor provedení několika následujících změn OPPIK 2014 – 2020:

1. Aktualizace „Specifického cíle (SC) 2.3: Zvýšit využitelnost infrastruktury pro podnikání“ – vazba na realizaci finančních nástrojů

Na základě závěrů předběžného posouzení finančních nástrojů OP PIK dle čl. 37 Obecného nařízení 1303/2013 řídící orgán OP PIK rozhodl o realizaci finančního nástroje ve formě zvýhodněného úvěru v kombinaci s grantem na technickou přípravu investice/subvencí úrokové sazby v jedné operaci pro oblast specifického cíle 2.3. Tato změna si vyžádá úpravu kategorizace zásahů v programovém dokumentu OP PIK pro prioritní osu 2.

Dále se řídicí orgán na základě výsledků předběžného posouzení rozhodl nově implementovat finanční nástroj též v SC 2.3, a proto byl zpřesněn text ohledně jejich využití po vzoru ostatních specifických cílů, v rámci kterých jsou finanční nástroje v OP PIK realizovány. S ohledem na toto rozhodnutí je nutné doplnit ukazatele výstupů o povinné indikátory finančního nástroje a zároveň promítnout do cílových hodnot indikátorů přesun v kategorii intervencí z grantů na finanční nástroj.

Další dílčí změnou je provedení úpravy doplňující vedle výběru operace (finančního nástroje) také výběr příjemce, a to na základě připomínky Evropské komise.

2. Realokace v rámci Prioritní osy (PO) 1 ze SC 1.2 (program Služby infrastruktury, Partnerství znalostního transferu) do SC 1.1 (programy Inovace, Aplikace a Potenciál)

Je navrženo provést realokaci prostředků z SC 1.2 (podpora zejména podnikatelsko-výzkumné infrastruktury) do SC 1.1, kdy program Potenciál představuje podporu rozvoje podnikové VaV infrastruktury a program Aplikace je určen pro podporu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje, které probíhají zejména v rámci spolupráce podniků a výzkumných organizací. Z důvodu realokace mezi SC 1.2 a SC 1.1 dochází současně k úpravě vybraných indikátorů na úrovni specifických cílů.

3. Realokace v rámci PO 3 ze SC 3.6 (program Smart grids II. (Přenosová síť) do SC 3.4 (program Nízkouhlíkové technologie)

Provozovatel přenosové soustavy, jakožto jediný příjemce v SC 3. 6, oznámil poskytovateli dotace, že vzhledem k posunu realizace některých investičních projektů, který je způsoben problematickými a časově velmi náročnými povolenáckými procedurami liniových staveb, jsou nuceni redukovat rozsah plánovaných projektů k podání do SC 3.6. Navržena je realokace do SC 3.4, a to z důvodu vysoké absorpční kapacity tohoto SC a jeho zaměření na inovativní nízkouhlíkové technologie. V souvislosti s touto změnou dochází k úpravě příslušných indikátorů.

V rámci této realokace dále dochází k úpravě v oblasti akumulace energie. Zde se ukazuje, že je adekvátní podporovat akumulaci energie mimo režim pilotních projektů. Po třech proběhlých výzvách je zřejmé, že tato oblast má absorpční kapacitu a není již vhodné ji podporovat pilotně. Rovněž v oblasti elektromobility se již nebude jednat o typové projekty, ale o plošnou podporu zavádění elektromobility za účelem přechodu na nízkouhlíkovou ekonomiku. S touto změnou je spojena i úprava cílové hodnoty indikátoru a tabulky s přehledem investiční strategie operačního programu.

4. Nová aktivita pořízení ICT produktů a služeb v rámci SC 4.2 (program ICT a sdílené služby)

Pro podporu absorpční kapacity ve specifickém cíli 4.2 se navrhuje do programu podpory ICT a sdílené služby zahrnout novou podporovanou aktivitu, a to Pořízení ICT produktů a služeb (např. investice do SW, HW a ostatních strojů a zařízení s ICT přímo souvisejících, anebo využívání ICT řešení poskytovaných formou služeb včetně služeb expertního poradenství pro návrh, implementaci a řízení ICT v organizaci včetně provázaných procesů...).

5. Aktualizace finančního plánu OP PIK – vazba na realokace

Na základě realokací v prioritních osách 1, 2 a 3 a aktualizací míry spolufinancování byly adekvátně upraveny hodnoty ve finančním plánu OP PIK.

Dále se v této dílčí změně jedná o změny finančních milníků OP PIK.

6. Převod prostředků z dotační formy podpory do finančních nástrojů ve specifickém cíli 2.1

Řídící orgán OP PIK navrhuje provést úpravu rozdělení prostředků vyčleněných mezi dotace a finanční nástroje ve specifickém cíli 2.1, v rámci níž dojde ke zvýšení podílu finančních nástrojů na úkor dotací.

Dále na základě doporučení Evropské komise došlo k přepočtům, které měly za následek úpravy relevantních indikátorů.

7. Úprava Hlavních zásad pro výběr operací SC 3.2

Jedná se pouze o doplnění textu v níže uvedeném smyslu.

Modernizace soustav osvětlení budov a průmyslových areálů bude podpořena dotací pouze v případě, že bude součástí komplexního projektu. Jako samostatné opatření lze podpořit formou finančního nástroje.

8. Úprava / upřesnění některých indikátorů

Jde o indikátor 32620 „Vsázka paliva do tepláren (KVET) a vytopen SZT“, který je agregován přímo z dat databáze Eurostatu (zasílaných do Eurostatu za ČR pravidelným ročním výkazem Českého statistického úřadu – ČSÚ). V roce 2016 provedl ČSÚ rozsáhlou zpětnou revizi statistických dat zasílaných do Eurostatu (léta 2010-2014), přičemž v předmětné oblasti tohoto indikátoru došlo k zásadní změně metodiky.

Dále se jedná o změny cílových hodnot výsledkových indikátorů 66810 „Podíl účastníků kurzů dalšího odborného vzdělávání na celkovém počtu zaměstnaných osob u malých podniků“ a 66820 „Podíl účastníků kurzů dalšího odborného vzdělávání na celkovém počtu zaměstnaných osob u středních podniků“ SC 2.4 „Zvýšit kapacitu pro odborné vzdělávání v MSP“ na základě úpravy metodiky ČSÚ.

9. Aktualizace textu v nepovinné příloze č. 4

Na základě dosavadního průběhu implementace je navržena aktualizace/doplnění textu v nepovinné příloze č. 4. Nový text tak reflektuje komplementární vazbu mezi OP PIK a Clean Sky 2 (největší evropský výzkumný program vyvíjející inovativní, špičkové technologie zaměřené na snižování emisí CO₂, emisí plynů a hladiny hluku produkovaných letadly).

10. Zařazení velkých projektů ve smyslu čl. 100 Obecného nařízení 1303/2013 do SC 3.5

K zařazení velkých projektů (jejichž celkové způsobilé náklady budou vyšší než 50 mil. EUR) k financování v rámci specifického cíle 3.5 „Zvýšit účinnost soustav zásobování teplem“ dochází na základě podnětu potenciálního žadatele.

V současné době však žádný konkrétní projekt není znám, a proto není možné posoudit jeho možné dopady na životní prostředí.

11. Zahrnutí oblasti cestovního ruchu do relevantních prioritních os OP PIK

Tato změna obsahuje několik změn dílčích, přičemž jako podstatnou změnou z hlediska možných negativních vlivů na životní prostředí může být úprava v doplnění typového projektu.

Typovým projektem v rámci režimu regionální podpory zaměřeného na cestovní ruch v podporovaných specifických oblastech bude modernizace zastaralých, prostorově a technicky nevyhovujících objektů, budov a areálů, které bude možné znovu využít pro rozvoj podnikatelských činností a služeb malých a středních podniků v cestovním ruchu. Rekonstrukce stávajících objektů může být v rámci dobudování multifunkční infrastruktury spojena s pořízením nových technologií do maximální výše 30% způsobilých výdajů.

V rámci tohoto typu projektů však nebudou podpořeny aktivity směřující k vybudování nebo revitalizaci golfových hřišť a areálů a samostatných veřejných aquaparků či koupališť. Podporovány nebudou developerské projekty, ani nová výstavba na „zelené louce“ vyžadující zábor zemědělského půdního fondu. V případě přístaveb a dostaveb stávajících objektů, které vyžadují zábor zemědělského půdního fondu, bude podpora poskytnuta jen při vyloučení negativních environmentálních vlivů a v souladu s udržitelnou výstavbou budov. Výstupem projektů v rámci tohoto specifického cíle bude nově zrekonstruovaná a vybudovaná podnikatelská multifunkční infrastruktura cestovního ruchu, výsledkem aktivit specifického cíle bude růst celkové rozlohy regenerovaných lokalit využitelných pro podnikatelské aktivity a v tomto typu projektu doprovodně i vytvoření nových pracovních míst.

12. Aktualizace Dimenze 4 – Mechanismus územního plnění

Jde o technickou úpravu v návaznosti na schválené integrované strategie nositelů jednotlivých integrovaných územních investic (ITI) zapojených do OP PIK. Výše uvedené částky tak odráží aktuální poptávku ITI.

13. Úprava hodnot indikátoru výkonnostního rámce CO 26 „Počet podniků spolupracujících s výzkumnými institucemi“ v PO1

Řídící orgán OPPIK provedl detailní analýzu podpořených projektů napříč programem a bylo zjištěno, že nastavení hodnot indikátoru výkonnostního rámce CO 26 pro roky 2018 a 2023 v prioritní ose 1 neodpovídá dosavadní implementaci. Původní cílovou hodnotu 2 950 je tak třeba upravit na 2 200. Řídící orgán OPPIK tak uvádí, že původní

metodická nastavení pro výkonnostní rámec vycházela z ne zcela správných původních předpokladů, jak uvádí Prováděcí Nařízení Komise (EU) č. 215/2014 čl. 5 (6). Původní nastavení tohoto indikátoru výkonnostního rámce tak byla založena na nesprávných předpokladech, kdy došlo k odklonu od původních hodnot vlivem nepřesných výpočtů, v rámci nichž se počítalo s výrazně vyšší spoluprací podniků s výzkumnými organizacemi.

14. Aktualizace harmonogramu velkých projektů

Harmonogram byl na základě doporučení Evropské komise aktualizován dle aktuální situace.

15. Upřesnění typů příjemců SC4.1

V reakci na připomínky EK a tedy zvýšení atraktivnosti specifického cíle 4.1 se navrhuje zpřesnit definici způsobilého žadatele o obce, kraje a jim podřízené či jimi zřízené organizace.

Lze shrnout, že předložené změny OPPIK 2014 – 2020 se týkají převážně finančních realokací spojených s aktualizací finančního plánu, přičemž nedochází k realokaci finančních prostředků mezi prioritními osami. V souvislosti s tím dochází k aktualizacím a úpravám indikátorů, dat a textu v příslušných specifických cílech a prioritních osách. Další úpravy jsou provedeny na základě připomínek a doporučení Evropské komise.

Touto revizí je doplněna do SC 4.2 nová aktivita (pořízení ICT produktů a služeb), avšak tato se evidentně nedotýká působnosti zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ani Směrnice SEA. V případě zahrnutí oblasti podnikání v cestovním ruchu do relevantních PO je ale třeba dále doplnit, že půjde o rekonstrukce stávajících objektů. Revizí OP PIK bude umožněna mj. podpora případných velkých projektů, nicméně v současné době nejsou v tomto smyslu známy žádné konkrétní informace.

Lze tedy uzavřít, že se nemění věcná stránka OP PIK a nedochází ani ke změně zaměření jeho specifických cílů. Nedochází ke změně programového dokumentu jako celku a zároveň se nemění ani výchozí předpoklady, na jejichž základě bylo založeno původní posouzení OPPIK 2014 – 2020 z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.

Na základě výše uvedeného Vám sdělujeme, že předložená 5. revize OPPIK 2014 – 2020 svým obsahovým zaměřením nenaplnuje dikci § 10a zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ani článek 3 Směrnice SEA, a proto není nutné provést zjišťovací řízení v rámci procesu strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen Doležal v. r.