

ODESÍLATEL:

Mgr. Evžen Doležal
ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 65
100 10 Praha 10

ADRESÁT:

Ing. Radka Bučilová
pověřena řízením odboru
strukturálních fondů
Ministerstvo průmyslu a obchodu
Na Františku 32
110 15 Praha 1

V Praze dne 11. července 2018
Čj.: MZP/2018/710/2270
Vyřizuje: Ing. Hejhal
Tel.: 267 122 730

Věc: Vyjádření Ministerstva životního prostředí k 5. revizi (květen 2018) Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 – 2020 z hlediska nutnosti provedení zjišťovacího řízení

Na základě Vaší žádosti pod č. j. MPO 46000/18/61100 ze dne 28. června 2018 o vyjádření, zda je nutné v souvislosti s 5. revizí Operačního programu Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost 2014 – 2020 (dále jen „OPPIK 2014 – 2020“ nebo „OP PIK“) provést zjišťovací řízení dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů resp. ve smyslu Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ze dne 27. června 2001, o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí (směrnice SEA), Vám sdělujeme následující.

Z informací, které jsou podkladem pro níže uvedené vyjádření, vyplývá, že v průběhu května 2018 schválil monitorovací výbor provedení několika následujících změn OPPIK 2014 – 2020:

1. Úprava cílových hodnot indikátorů výstupu SC 2.2 „Zvýšit internacionalizaci malých a středních podniků“

Na základě evaluačního doporučení pro OP PIK do konce programového období 2014 – 2020 „Zvážit revizi cílové hodnoty ukazatele výstupu SC 2.2: Počet podniků pobírající granty“, bylo provedeno posouzení naplňování všech indikátorů specifického cíle (dále jen „SC“) 2.2 i jejich stanovených cílových hodnot. Vzhledem k celkové alokaci, průběhu realizace výzev, průměrné velikosti projektu apod. byl proveden přepočet původních hodnot indikátorů a navrženo upravení (snížení) hodnoty indikátoru CO 02 („Počet podniků pobírajících granty“) na cílovou hodnotu 500

a indikátoru CO 04 („Počet podniků pobírajících nefinanční podporu“) na cílovou hodnotu 820. S výše uvedenými změnami cílových hodnot indikátorů CO 02 a CO 04 bezprostředně souvisí i aktualizace indikátoru CO 01 („Počet podniků pobírajících podporu“), který je zároveň i součástí výkonnostního rámce prioritní osy PO2, a byl snížen na hodnotu 1320. Úprava cílových hodnot indikátorů je do vysoké míry založena na tom, že původní nastavení vycházelo z nesprávných předpokladů na základě zkušeností z Operačního programu Podnikání a inovace (OPPI) 2007 – 2013. Dále je navrhována změna indikátoru CO 06 („Soukromé investice odpovídající veřejné podpoře podniků (granty)“) na cílovou hodnotu 35 000 000 EUR. Do úpravy indikátoru se bezprostředně promítá nerealizování plánovaných aktivit v rámci projektu ze strany příjemců bez zajištění náhrady, což mělo za následek snížení plánovaného vyúčtování projektu, potažmo soukromých investic podniků.

2. Možnosti rozvojových MSP v SC 2.1 „Zvýšit konkurenceschopnost začínajících a rozvojových MSP“

V prioritní ose (dále jen „PO“) 2 je navrženo rozšíření poskytování podpory na poradenské služby i pro podniky ve stádiu rozvoje (rozvojové podniky), které se často potýkají s obdobnými problémy jako začínající podnikatelé.

3. Aktualizace výsledkových indikátorů SC 3.2 „Zvýšit energetickou účinnost podnikatelského sektoru“

Změna ukazatelů („Čistá konečná spotřeba energie v průmyslu“ a „Čistá konečná spotřeba energie ve službách“) pro výchozí rok 2012 je dána zpětným zpřesněním energetické bilance Eurostatu pro daný rok (publikováno v roce 2018). Analogicky k těmto změnám byly provedeny změny ve výši cílových hodnot pro oba ukazatele, a to tak, že byly zachovány procentní nárůsty dle původních hodnot a tyto aplikovány na nově zpřesněné výchozí hodnoty roku 2012. Dále je doplněn nový výsledkový indikátor („Podíl obnovitelných zdrojů na konečné spotřebě“), a to díky aktualizaci SC 3.2 v souladu s metodikou vykazování přínosů pro směrnici o energetické účinnosti a směrnici o podpoře využití energie z obnovitelných zdrojů energie.

4. Aktualizace specifického cíle 3.2 v souladu s metodikou vykazování přínosů pro směrnici o energetické účinnosti a směrnici o podpoře využití energie z obnovitelných zdrojů energie

K revizi tohoto specifického cíle dochází v návaznosti na oficiální sdělení sekce energetiky Ministerstva průmyslu a obchodu ČR, která je gestorem plnění směrnice o energetické účinnosti a směrnice o obnovitelných zdrojích energie. Zde se uvádí, že v návaznosti na stav vyjednávání řízení o porušení smlouvy v oblasti způsobu vykazování přínosů plnění směrnice o energetické účinnosti mezi ČR a EK není možné do přínosů plnění čl. 7 směrnice o energetické účinnosti započítávat využití obnovitelných zdrojů pro vlastní spotřebu. V době tvorby a schvalování operačního programu nebyl znám jednoznačný výklad všech ustanovení směrnice o energetické účinnosti. Ty se ukázaly až v rámci aplikační praxe naplňování směrnice. Tato revize tento stav narovná. Přínosy budou vykazovány i ve prospěch cílů v oblasti

obnovitelných zdrojů energie, které jsou důležitým pilířem v oblasti klimaticko-energetické politiky EU. V souvislosti s výše uvedeným dochází rovněž k aktualizaci popisu typů a příkladů opatření SC 3.2 a k aktualizaci hlavních zásad pro výběr operací SC 3.2. Na základě doporučení EK upravil řídicí orgán OP PIK také kategorizaci intervencí SC 3.2 (kódy 068 a 070) v dimenzi 1 ve vztahu k oblasti obnovitelných zdrojů energie (dále jen „OZE“) a doplnil relevantní common indikátory SC 3.2 s vazbou na oblast OZE.

5. Úprava podporovaných aktivit v rámci SC 3.2

Řídicí orgán (dále jen „ŘO“) přistupuje k navrhované úpravě na základě komunikace se žadateli a ve snaze zvýšit absorpční kapacitu v oblasti využití finančních nástrojů na energetickou účinnost. Toto opatření má za cíl zesouladit reálnou praxi s implementací operačního programu. V rámci rekonstrukcí budov dochází často současně k realizaci energeticky úsporných opatření a úpravě energeticky vztažné plochy budovy. Cílem této revize je umožnit financovat jak opatření vedoucí k úspoře energie na stávající spotřebě energie, tak současně podporovat snižování budoucí spotřeby energie. Na základě připomínek a doporučení EK byla doplněna i související vazba na typový projekt.

6. Revize milníku v OP PIK

ŘO OP PIK uvádí, že původní metodická nastavení pro výkonnostní rámec PO3 vycházela z ne zcela správných původních předpokladů. Původní předpoklady absorpční kapacity zejména programu Úspory energie nebyly naplněny. Nové hodnoty finančního milníku jsou tak nyní v souladu s novými principy a metodickým nastavením výkonnostního rámce, který kromě finančních plánů PO a zkušeností s OPPI 2007 – 2013 nově počítá se změnou původních předpokladů a následnými kroky ŘO k ovlivnění situace v aktuálním stavu implementace PO3.

7. Úprava rozdělení objemu prostředků mezi dotace a finanční nástroje v rámci SC 3.5 „Zvýšit účinnost soustav zásobování teplem“

ŘO OP PIK navrhl provést úpravu rozdělení prostředků vyčleněných na finanční nástroje a dotace ve SC 3.5. ŘO se rozhodl v SC 3.5 původně plánovaný finanční nástroj zvýhodněných úvěrů nerealizovat s ohledem na nové informace k aplikaci veřejné podpory a vyhodnocení nedostatečného potenciálu absorpce. Celková plánovaná alokace SC 3.5 se nemění, prostředky budou využity v rámci dotační formy podpory. Dále v rámci indikativních kategorií zásahů 2.A.9 pro PO 3 bude upraveno rozdělení alokace pro finanční nástroje. V návaznosti na uvedený přesun finančních prostředků z finančních nástrojů do dotací bude nutné upravit relevantní ukazatele výstupu CO 02 („Počet podniků pobírajících granty“) a CO 03 („Počet podniků pobírajících jinou finanční podporu než granty“). S výše uvedenými změnami cílových hodnoty indikátorů CO 02 a CO 03 bezprostředně souvisí i aktualizace indikátoru CO 01 „Počet podniků pobírajících podporu“, který je zároveň i součástí výkonnostního rámce PO3. Dále dochází i k související úpravě kapitol 2.A.6.2 Hlavní zásady pro výběr operací a 2.A.6.3 Plánované využití finančních nástrojů.

8. Aktualizace metodického přístupu ve sledování indikátorů výkonnostního rámce ve vazbě na implementační akt EU č. 276/2018

V souvislosti s legislativní změnou na úrovni Unie (Implementačního aktu EU č. 276/2018) týkající se plnění výkonnostního rámce došlo ke změně způsobu plnění hodnot nejen indikátorů výkonnostního rámce (milníků). Z původního plnění hodnotami pouze za fyzicky ukončené operace pro všechny fondy se nově sjednocují způsoby plnění výkonnostního rámce (milníků) a to dosaženými hodnotami s vazbou na průběh realizace operací.

9. Aktualizace harmonogramu velkých projektů

Harmonogram byl na základě doporučení Evropské komise aktualizován dle aktuální situace.

Lze shrnout, že předložené změny OPPIK 2014 – 2020 jsou výlučně administrativního a procesního charakteru a souvisí především s výkaznictvím OP PIK v reakci na výsledky průběžných evaluací. Zároveň zajišťují soulad programového dokumentu s aktuální metodikou a harmonogramem čerpání.

V rámci této revize OP PIK se neprovádějí žádné realokace mezi prioritními osami. Revize nemá dopad do cílů OP PIK, naopak přispěje k jejich plnění či naplňování principu nákladové efektivity s předpokladem požadovaného širšího zapojení finančních nástrojů v OP PIK místo nevratných dotací. Další úpravy jsou provedeny na základě připomínek a doporučení Evropské komise.

Lze tedy uzavřít, že se nemění věcná stránka OP PIK a nedochází ani ke změně zaměření jeho specifických cílů. Nedochází ke změně programového dokumentu jako celku a zároveň se nemění ani výchozí předpoklady, na jejichž základě bylo založeno původní posouzení OPPIK 2014 – 2020 z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví.

Na základě výše uvedeného Vám sdělujeme, že předložená 5. revize (květen 2018) OPPIK 2014 – 2020 svým obsahovým zaměřením nenaplní dikci § 10a zákona o posuzování vlivů na životní prostředí ani článek 3 směrnice SEA, a proto není nutné provést zjišťovací řízení v rámci procesu strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

v z. Ing. Petr Slezák v. r.